

WASTE WISE
CITIES



UN  **HABITAT**
FOR A BETTER URBAN FUTURE

A better quality of life for all in
an urbanizing world

单元 6.1 – 城市战略规划的原则 和要素

莎拉简·维多森 (Sarahjane Widdowson)

2021年1月31日

学习目标

完成本单元的学习后，您将能够：

- 描述《城市战略规划》的7个步骤
- 解释这些步骤的基本原理
- 描述这些步骤如何连接到项目周期、数据收集和评估，同时了解监测的作用
- 了解与智慧减废城市工具（WaCT）的联系
- 了解利益相关者参与城市战略规划制定和实施过程中的重要性

什么是城市战略规划

战略规划是一项**行动计划**，旨在帮助您实现城市生活垃圾管理的总体目标。为您所在城市制定战略规划将帮助您规划未来。数据支撑和支持决策过程。

制定战略规划有什么好处？

- 支持长期决策
- 允许制定以证据为主导的计划，以指示未来的预算和资源需求
- 提供可衡量表现绩效的基线
- 表明市政当局正在投资未来的生活垃圾管理
- 为利益相关者提供对未来规划的意见和合作机会
- 可能是从国家资金池、捐助者或其他资金流中获得资金的先决条件

城市战略规划将设定一个长期框架（10年以上）。一旦达成一致，您将能够制定短期行动计划（1-3年），通过界定详细的项目和活动以支持实现战略规划。

本单元以您在之前单元所做的工作为基础，特别是[单元1.1](#)简要介绍了城市战略规划，[单元1.4](#)概述了利益相关方参与和持续参与城市战略规划过程的意义。本单元将汇集迄今为止收集的所有数据和信息，以制定您所在城市未来的生活垃圾管理计划。

复习 – 城市战略规划步骤

利益相关方参与
详见单元1.4



第1步：调动

规划过程的第1步是调动和动员：

组建和调动您的团队

- 考虑一下您在团队中需要具备哪些技能 - 您可能需要在整个过程中使用不同的技能，例如财务，技术，规划，社区参与
- 考虑可用的资源 - 确保您拥有所需的所有支持（和设备）

就流程达成共识

- 制定项目计划并在组织内获得同意
- 识别项目发起人 - 这可能是能够对规划做出高水平投入的高级员工

确认政治承诺

- 对该计划的政治承诺非常重要。当地垃圾管理系统的变化可能会影响当地社区或企业，因此所选官员必须了解该计划的必要性以及计划中所提议的内容
- 任何变化也会涉及预算或资源问题。了解所涉及的成本规模很重要
- 如果基础设施发展是未来计划的一部分，这将需要长期的承诺和支持，这些承诺和支持可能跨越一个政治周期以上。

开始 WaCT 的步骤 1

- 为 WaCT 应用程序做准备，并遵循开始使用 WaCT 所需的 6 件事

准备：

单元 2.2 概述了如何准备使用 WaCT

第2步：基线

规划过程的第2步是确定基线。

单元2, 3, 4概述了获得准确数据和信息的重要性以及如何将其输入WaCT。

通过回顾当前（和历史）活动而收集的数据和信息、以及从利益相关方处获得反馈将为您提供基线。

基线应包括：

- 有关当前绩效的数据，如整体垃圾情况、进入收集系统的垃圾占比、城市生活垃圾产生总量、收集到的城市生活垃圾占比
- 有关您所在城市垃圾和物料当前情况的信息，包括哪些利益相关方参与或影响供应链的哪个环节，所涉及的成本有哪些，如签订了哪些合同，是否涉及非正规部门等
- 利益相关方对什么工作有效、哪些工作尚不到位的反馈，如在特定区域缺乏收集系统
- 来自您情境分析的信息，其中可能包括态势分析（SWOT）、宏观环境分析（PESTLE）、以及社会经济信息

您可以使用这些数据和信息来确定将来需要解决的关键问题，从而确定规划中需要包含的内容。请记住在此步骤中收集尽可能多的信息，以便尽可能广泛地了解您所在地区正在发生的事情。

基线还将作为监测未来表现绩效的参考点（第7步）。

情境分析：

单元5.2 介绍了SWOT
和 PESTLE，单元5.4
介绍了 WABIs

第3步：规划优先事项、明确原则

规划过程的第3步是制定战略规划框架-这是规划的总体框架。其中，您将概述计划的优先事项，描述可以指导规划的总体原则。这一步骤有许多因素需要考虑：

- 国家战略
 - 国家宣布的目标，或需要考虑的国家即将出台的政策和法规。这些目标可能包括绩效目标，如再生利用率百分比、或受控设施中收集和管理的城市生活垃圾占比、材料禁令或生产者责任法规
 - 您可能还需要考虑相关的可持续发展目标（SDGs）和《新城市议程》
- 地方政策和原则
 - 任何现有的政策或已经承诺的原则。这也可以包括所选官员对未来作出的承诺。
- 机构捐助者要求
 - 如果您正在寻求或已经获得机构资金，您将需要考虑他们提出的所有要求。其中可能包括通过提供适当的服务来支持基础设施发展，或投资于意识提升活动以促进可持续的垃圾管理
- 利益相关方的反馈
 - 对他们来说什么最重要？生活垃圾管理的障碍是什么，如何解决？
 - 政治优先事项是什么？哪些问题对所选官员来说很重要？
- 预算
 - 任何计划都需要清晰和现实的预算。在制定优先事项时需要牢记这一点

在此阶段，您可能有一长串需要考虑的优先事项。这些将在第4步中进行评估。

第3步：规划优先事项、明确原则

利益相关方在讨论期间可能提出的规划优先事项示例包括：

- 没人需要步行超过200米去将垃圾丢弃在“正确的地方”
- 每个住宅楼都有自己的有机垃圾收集容器
- “所有受益人贡献”，这意味着每个用户都要出钱
- 市政当局负责公共场所的垃圾和回收利用
- 出钱还是出力：任何无法出钱的系统用户，可以选择为履行义务而出力

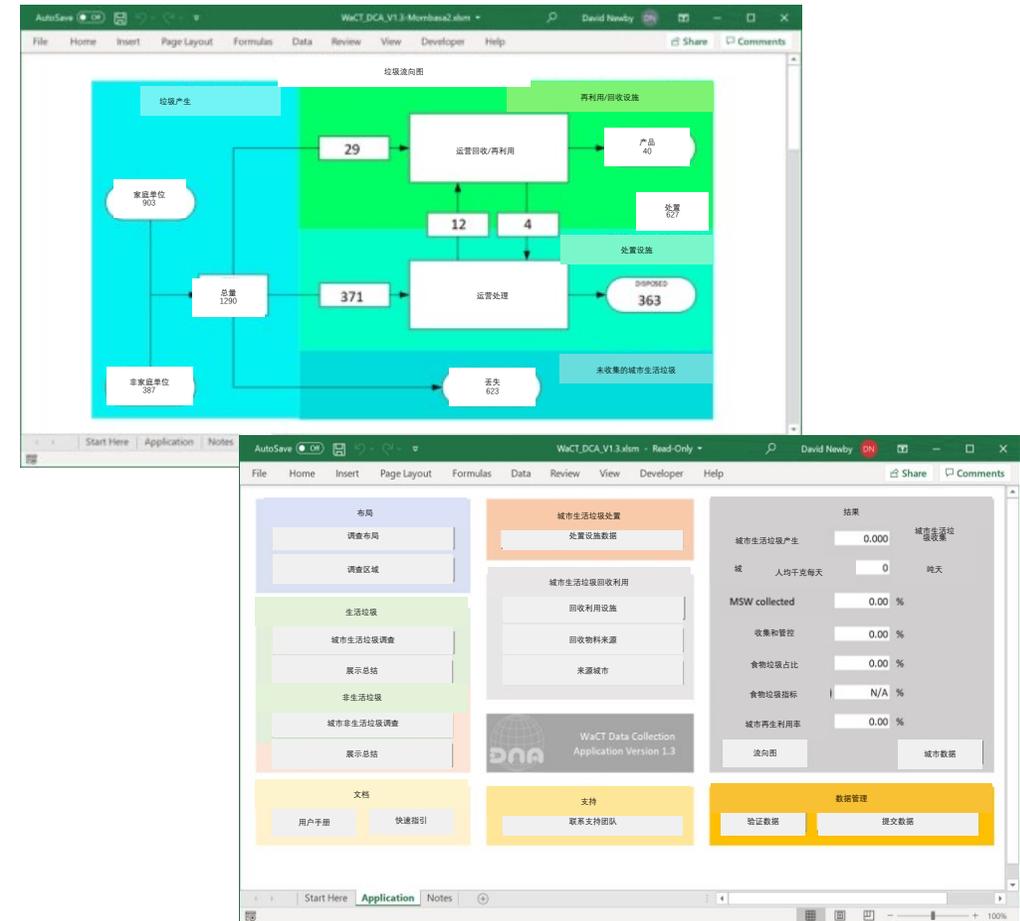
专业人士和利益相关方将共同努力，根据这些原则以及城市垃圾管理系统中“不好”且需要修复的方面，以及那些“好”且应保留的方面，为实体和治理系统的不同部分提出建议。

第4步：识别并评估选择

规划过程的第4步将审查优先事项长名单，对其进行筛选并根据重要性排名，从而制定短名单。这个过程将使您了解在战略规划中应该优先考虑什么，以及哪些目标和指标可以帮助您实现整体目标。

您可能需要利用 WaCT 基线数据来帮助您识别选项并做出决策。例如，如果您想推出一个覆盖城市的收集系统，您收集的数据将帮助您了解当前覆盖的百分比，以及可能需要哪些投资才能进一步实施。然后，您可以构建一些情景方案，看看同期城市推出了哪些系统，或者地区推出的收集系统到了哪个阶段。例如，WaCT 中数据收集应用程序（DCA）提供的结果包括收集到的城市生活垃圾。

您应该让利益相关方参与，了解就所识别的选项及评估方式而言，哪些对他们来讲是重要的。这将帮助您就方法、路径达成一致。



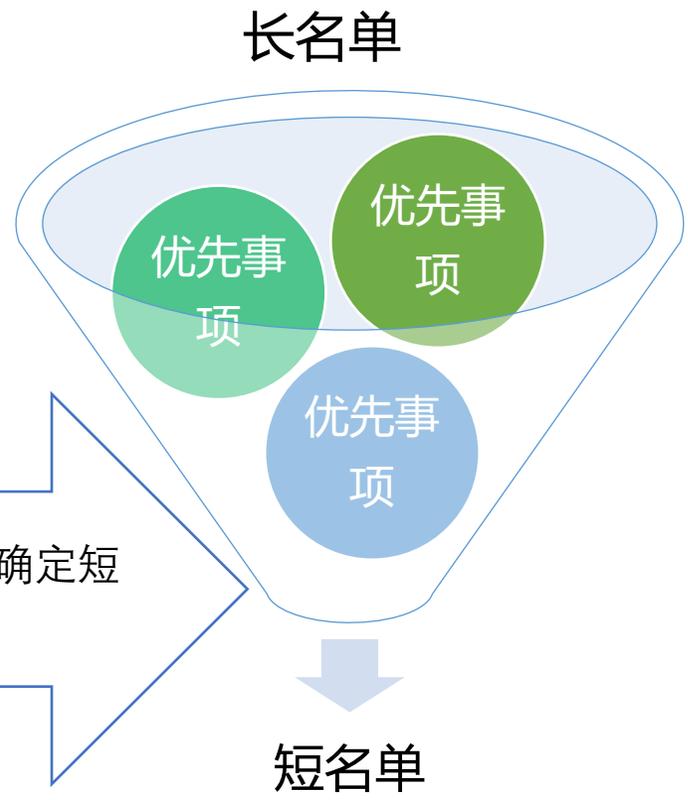
回顾优先事项 - 长名单到短名单

评估标准

1) 让利益相关者参与制定评估标准。
使用权重来分配相对的重要性



2) 将选定的评估标准应用于每个优先事项以确定短名单



3) 使用短名单来优化您的选择

第5步：制定战略和行动计划

一旦对优先事项进行了评估并达成一致，即可进行规划过程第5步，制定一项得到所有利益相关方同意和认可的战略（城市战略计划）和一项支持该战略实施的短期行动计划。

需要为所识别优先事项的执行分配预算，并确定其“所有人”以明确每项行动的责任划分。例如，如果您正在规划基础设施开发，则可能需要涉及许多不同的市政部门，并从相关预算行中分配预算。

[单元6.5](#) 提供了有关如何制定行动计划的详细信息。

识别的任何新政策也需要由相关部门和/或机构进行验证和确认。

在签署文件前，请记得与利益相关方共同验证从短名单中制定的战略和目标。

第6步：实行政策

第6步标志着城市战略规划正式开始实施。此时该规划应已由市政府和所选官员签署，其内容可能也已得到捐助机构或其他支持者的批准。

该规划的某些要素可能需要广泛利益相关方的支持。需要向所有利益攸关方通报规划所包含的优先目标和指标。分享相关的行动计划信息可以支持这一点。

此时，您将拥有一个项目管理系统，其中分配了相关预算并确定了资源。您可根据此对实施活动进行排序。

有关实施活动的更多信息，请参阅阅读列表中提供的参考资料，或跳转到：
[Publications and Technical Material | UN-Habitat \(unhabitat.org\)](https://unhabitat.org/publications-and-technical-material)

第7步：监测和评估

规划过程的最后一步是确保您定期监测该规划，以评估进度并识别任何所需的潜在调整或改进。

规划应每年根据设定的目标进行审查。在每个行动计划期结束时、或在立法或地方政策发生重大变化且将对规划要素产生重大影响时，应对规划进行详细审查。

将进展和成绩传达给利益相关方至关重要。对表现与绩效的透明公开可以增强信心，有助于打破利益相关方对生活垃圾管理的偏见与先入之见，并使他们知晓未来的计划。

这个过程也可以成为从供应链中的利益相关者和参与者那里获得进一步反馈，从而进行更多改善。

记住：

这个过程是一个循环过程。新的数据、政策和地方变化将影响未来的计划并推动持续改进。

总结

完成本单元的学习后，您已能够：

- 描述战略规划中的7个步骤
- 解释这些步骤的基本原理
- 描述这些步骤如何连接到项目周期、数据收集和评估、同时了解监测的作用
- 解释与智慧减废城市工具 (WaCT)的联系
- 概述利益相关方参与城市战略规划制定和实施过程中的重要性

您现在已拥有制定城市生活垃圾管理战略性规划的工具。

谢谢



UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE



万科公益基金会
VANKE FOUNDATION

www.unhabitat.org

WASTE WISE
CITIES

