



# 关键 信息

为政府间谈判委员会  
(INC-5) 提供的支持文件

国际固体废物协会ISWA



中国城市环境卫生协会  
China Association of Urban Environmental Sanitation

中国城市环境卫生协会（CAUES）作为ISWA国家会员参与联合发布。  
以英文版为准，中文版由中国城市环境卫生协会翻译。

## 前言

国际固体废物协会（ISWA）的使命是在全球范围内促进和发展可持续和专业的废物管理，并向循环经济转型。因此，ISWA作为一个促进可持续实践的全球倡导者和智库，指导和支持政府、非政府组织和私营部门参与者在其职责范围内实施可持续和有效的废物管理战略。

2022年ISWA指出，海洋垃圾的问题与缺乏可持续、有效和负担得起的陆源废物管理基础设施以及与实施此类基础设施相关的治理挑战直接相关。

ISWA认识到在2022年肯尼亚UNEA 5.2，通过了第5/14号决议“结束塑料污染：迈向具有法律约束力的国际文书”之后，作为利益相关方积极参与INC进程的必要性。

到2024年，城市生活垃圾的产生量预计将从2020年的21亿吨增加到2050年的38亿吨，如果不作出改变，其中15.7亿吨将被非法倾倒或露天焚烧。因此，ISWA强调了建立全球综合可持续废物管理的迫切需要，正如废物管理层次结构中所概述的那样，即优先考虑从预防到处置的废物管理实践。这些努力必须从收集所有人的垃圾开始，特别是收集塑料垃圾。

我们必须承认，所有的废物管理过程，包括回收利用，都是污染和残留物的来源。要实现真正可持续的废物管理，就需要采取全面的监测和强有力的污染控制措施，以减少对环境的负面影响。

ISWA积极参与每轮谈判，支持提供科学、实用和有实证的见解，为谈判者制定具有国际法律约束力的文书提供信息。在这份最终报告中，ISWA为决策者提供了五项关键信息，以应对全球废物管理的挑战，其中特别关注解决塑料污染及其对海洋环境的影响。

**ISWA 会长**



Mr James Law

**ISWA 塑料公约工作组 组长**



Ms Gunilla Carlsson

**ISWA 秘书处-技术工作组**

Aditi Ramola, 技术负责人

Mostafa Ahmed, 技术协调人

中国城市环境卫生协会（CAUES）作为ISWA国家会员参与联合发布。

以英文版为准，中文版由中国城市环境卫生协会翻译。

International Solid Waste Association • Stationsplein 45 A4.004, 3013 AK Rotterdam, The Netherlands  
t +31 (0)10 808 3990 • m iswa@iswa.org • w iswa.org



## 关于ISWA

ISWA是一个代表废物管理部门的全球性组织。我们通过提供科学、实用、以证据为基础的服务，为该行业提供资料，协助废物管理利益相关者分析其需求，帮助其就可持续废物管理和循环经济实践作出资金充足的决策。这个基础对于开展实践是至关重要的，在各种环境、社会和经济背景中不仅有效，而且适应性强，价格合理，并可持续发展。



## 5个关键信息和5个建议领域

ISWA强调，考虑到塑料的整个生命周期，必须采取一种全面的方法来结束塑料污染！



## 关键信息1. 减少塑料废物

确保在塑料价值链内的设计、生产、消费和寿命终止环节均提出同等重视——减少一次性塑料以及减少产品和废物中涉及敏感化学物质的数量和类型。

- 努力将循环经济原则嵌入到设计和生产过程中，以最大限度地提高塑料的耐久性、可重复利用性和可回收性。
- 强调推广闭环循环系统，使材料能够有效地重新利用或回收。
- 尽量减少在塑料回收过程中污染物和微塑料的释放，以避免在减少塑料废弃物过程中的复杂投入，以及减轻相关环境影响。

循环经济原则应导向优先考虑和实施最小污染和最环境友好的废物管理实践，如废物管理层级所述。

### 解释说明（统计数据、事实）

- 全球生产的塑料中有三分之一用于包装，而它们在塑料产品中的使用寿命最短。
- 回收利用比处置更好，但通过减少和预防来实现废物减量具有更高的环境、经济和气候效益。

### 向决策者提出的建议（地方层面、国家层面）

1. 提高城市和地区废物管理和回收系统的经济和环境收益。
2. 通过立法和政策尽量减少废物管理和回收过程中难处理的成分的存在，尽量采用环境可持续材料，避免化学品，并促进和鼓励可重复使用的替代品和产品。
3. 在辖区内禁止使用一次性塑料，以及禁止使用含有被特别关注的化学品的塑料。
4. 出台相关措施，有效提高原生塑料的成本，鼓励制造商提高塑料耐用性、可重复使用性和可回收性，从而促进可持续发展。
5. 教育公众了解某些塑料和化学物质对他们自己、儿童、社区和国家的健康风险。



## 关键信息2. 确保收集所有的废物，特别是塑料

获取废物管理服务是人类的基本需求和权利！“扩大废物收集，实现全量收集”应在全球范围优先推动，已实现保护公众健康及防止环境污染。推行财务健全的运营模式，以确保对废物的全量收集，特别是塑料；在技术和经济上可行的情况下尽可能回收，对于承担处置功能的环境设施应足额收费。

- 推行实现废弃物全量收集，特别是分类收集可回收物、厨余垃圾（食物和园林废物）和其他垃圾；
- 分类收集确保塑料来自一个可持续的和功能良好的废物管理系统，并符合市场规格要求并出售给塑料行业价值链；
- 机械回收或化学回收，使用回收塑料作为再生材料用于生产制造的一种材料回收方法。
- 由于缺乏足够的废物收集和管理系统，导致塑料泄漏到自然环境中，包括进入土壤、空气（通过焚烧）和水，尤其是河流和海洋；<sup>1</sup>

为了实现废物收集，需要建立融资机制，并考虑到资金、运营和环境责任成本。理想情况下，废物收集体系的建立应该以成本回收核算作为基础。

### 解释说明

- 大约有27亿人未获得废物收集服务。
- 世界上65%的塑料垃圾被丢弃到自然环境中。
- 在低收入和中等收入地区，由于住房密度高，城市地区的废物收集率通要高得多，这使得公共和私人收集服务的运营可以被负担得起。
- 塑料存在于各种聚合物类型和化学结构中，并不是所有的塑料都是可回收的。对于可回收塑料，无论是处理特定类型的塑料还是混合塑料，需根据环境影响、技术多样性和经济可行性选择不同的回收方法。

### 建议

1. 鼓励（并充分资金支持）城乡、非正规居住区和非居住部门的废物收集。利用和改进现有的收集系统和基础设施。
2. 确保有受控的处置设施，让收集的废物可以掩埋或存放，使其不会通过水、空气或土壤“逃逸”重新进入到环境中。
3. 通过有效的废物治理工具控制来源分离和闭环循环利用，最大限度地提高回收物的再利用潜力，并防止交叉污染。
4. 基于污染者付费原则、扩大生产者责任、公共融资和直接收费机制，建立可持续的废物收集融资模式。
5. 制定国家战略、计划和预算，支持城市和地区提高废物收集和回收再利用比例；特别是塑料回收，确保收集到的材料被安全处置或出售给价值链进行回收。
6. 为塑料产品制定国际标准，包括对新产品中可回收材料的最低含量的要求。

<sup>1</sup> 在河流和海洋中发现的废物中，塑料装、瓶子、食品容器和餐具及包装物分别占14%，12%，9%和9%。



## 关键信息3. 升级非法堆放场和简易堆放场，禁止露天焚烧

逐步取消不受控制的处置和露天燃烧可以使进入海洋的塑料数量减少50%，并几乎消除黑碳排放及其对健康的影响。

- 安全的最终处置是指带有控制措施和污染控制系统的卫生填埋场，以及采用严格空气污染控制的焚烧设施，以最大限度地减少环境影响。
- 露天燃烧和不受控制的塑料废物燃烧会释放黑碳，一种强有力的短寿命气候污染物。因此，避免废物非法倾倒和露天焚烧是应对气候变化挑战和对抗健康影响的紧迫和关键步骤。
- 在中等收入和低收入国家，直接倾倒和露天焚烧是主要的废物管理方法，采取措施将塑料废物转向回收、安全的再利用，并将不能回收的塑料废物做安全的最终处置至关重要。

在将塑料垃圾从非法倾倒和露天焚烧转变的过程中，必须与提供可控的处置方法及提供替代方案相结合，包括促进回收、安全的物质再利用，促进循环经济、以及对于非可回收物的环境友好的处置。

### 解释说明

- 世界各地的很多露天垃圾场都需要关注和行动。
- 全球25%的塑料垃圾管理不善，近50%的塑料垃圾进入了垃圾堆放场，最终可能被露天焚烧，特别是在南半球。

### 建议

1. 为所有废物材料流建立有效的废物管理系统，特别是在依赖非法倾倒和露天焚烧废物的地方。
2. 升级简易填埋场，并提供环境友好的替代方案，如卫生填埋场。应采取措施防止非法倾倒和露天焚烧。
3. 提高公众意识，尤其是非法倾倒和露天焚烧对环境和公众健康的影响，以及预防、再利用和回收的好处。



## 关键信息4. 加强生产者责任延伸制的作用和责任机制

**生产者责任延伸制（EPR）必须以更协调和全面的方式有效实施，进一步明确重点和责任，防止所有类型的塑料和塑料产品泄漏到环境中，特别是短寿命一次性塑料和含有敏感化学物质的塑料。**

- EPR可以作为结构化融资来源并推动全行业变革，促进塑料废物的预防和可持续管理。
- 通过让塑料和含塑料产品的生产商、进口商和品牌所有者对其产品全寿命的管理承担财务责任，EPR机制可以激励废物预防、提高可回收性，并支持可回收塑料的收集、分类、回收和处置的潜力，同时认识到这些产品是在国际上分销的。
- 一个有效的EPR机制使生产者对整个价值链负责。这包括在各种产品或其他包装物质中选择使用在市场中具有回收价值的塑料，将可回收属性整合到产品中刺激市场需求，确保产品的可重复使用性和可回收性，以及不可回收部分的收集和安全处置。

*虽然EPR计划有潜力刺激改进产品设计和帮助废物回收，但它受到无品牌塑料管理带来的挑战。解决这个问题对于确保充分财力支持和有效废物管理至关重要。*

### 解释说明

- 50%进入环境的塑料垃圾是没有品牌的。
- 与一次性塑料包装相比，EPR计划下的塑料包装回收可以带来巨大的环境效益，可以实现减少排放和用水量35%-70%。
- 改善全球各地的废物管理需要大量的投资。到目前为止，最经济有效的解决方案是大幅减少废物和使用再生材料作为资源。EPR机制可以从根本上减少塑料废物。

### 建议

1. 建立全球系统，各国政府环境部门可以有效地跟踪进入市场的塑料产品，以实现有国别材料跟踪，以便政府能够监控和规范塑料的生产和消费。
2. 为塑料和含塑料产品设计EPR融资机制，涵盖废物管理价值链的总成本，包括收集和处置基础设施。
3. 鼓励生产者通过押金退还计划和简单可行的收集积分来扩大他们的收集系统。
4. 将生产商的责任扩展到其产品的生态设计上；这确保了产品的耐用性、可重复使用性、可回收性和产品中再生材料使用含量，以及限制敏感化学物质。
5. 制定法规和执行机制，以确保符合这些建议。



## 关键信息5. 提供适用于不同社会经济和文化条件的 废物管理解决方案

在引入废物管理解决方案时，评估它们与社会经济和文化背景的相关性，特别是在南半球；并提倡定制的、特定背景下的方法，而不是仅仅应用来自北半球的模式。

- 废物管理解决方案应考虑区域技术能力、体制框架、财政限制以及文化和社会背景；相关方案应基于和强化现有做法，包括正规和非正规部门。
- 国际技术和科学合作，包括南北合作和南南合作，对能力建设和技术转移至关重要。这些合作应该能促进研究推动创新，并通过共享信息和最佳实践方法，使预防战略适应当地情况。
- 相关方案应适合南半球的融资机制，以确保可持续性和克服金融壁垒。

*加强废物治理能力和国家层面有效、可靠、及时的数据，应该是南半球强化废物管理实践的核心重点，同时有效的废物治理能力对实现可持续的废物管理结果至关重要。*

### 解释说明

- 废物管理服务的可负担性因收入水平差别很大。
- 中低收入国家面临着废物收集率不足、人均塑料消费增长和人口快速增长的挑战。
- 可回收性取决于当地的基础设施，在正规系统不充足的地方非正规部门在废物收集、回收和再利用方面起着至关重要的作用。

### 建议

1. 确保当地当局的权威去选择符合当地情况、符合现有收集基础设施系统的解决方案，包含正规和非正规部门。
2. 让所有相关的利益相关方参与规划和决策过程，并相应地分配责任。
3. 确保提供适当的融资机制，以确保改进系统的可持续性。
4. 传播关于可持续塑料消费和生产的最佳实践方法和政策，以及对塑料废物进行环境友好管理的知识。

